

探索国有资产监督管理体制改革与机制创新

林永经

(福建省财政厅副厅长 福建省国资委办公室副主任)

国有资产是全国人民的共同财产,是社会主义制度赖以存在的物质基础,是巩固共产党执政地位的经济基础。如何加强对国有资产监督管理,我国自上世纪九十年代以来一直不断地探索,在国有资产监督管理体制改革与机制创新方面,不断取得新的成果。我结合自己1994年以来一直从事国有资产监督管理工作的实践,就国有资产管理体制改革与机制创新谈点粗浅认识。

一、国有资产监督管理工作的重点是什么

从我多年从事国有资产监督管理的实践来看,国有资产监督管理的出发点和归宿点主要有两个方面:一方面是强化国有资产基础管理工作,防止国有资产流失;另一方面是管好国有资产保值增值工作,增强国有经济实力,巩固公有制主体地位。

1、强化国有资产基础管理工作,防止国有资产流失。

防止国有资产流失,必须加强国有资产基础管理工作,国有资产基础管理工作包括产权界定、产权登记、产权纠纷调处、资产统计、清产核资、资产评估、产权交易等基础性管理工作。要把好防止国有资产流失的三个关口,即通过产权登记与清产核资,摸清企业国有资产家底,这是防止国有资产流失的第一个关口。加强对资产评估工作的监督管理,规定要由有资质的资产评估机构出据公允的资产评估报告,国有资产管理部门进行报备审查和核准审查,这是防止国有资产流失的第二个关口。加强对产权交易市场的监督管理,健全产权交易规则和监管制度,推动产权有序流转,这是防止国有资产流失的第三个关口。

2、管好国有资产保值增值工作,增强国有经济实力,巩固公有制经济的主体地位。

加强国有资产监督管理的最终目的就是要做到国有资产在经营过程中不断保值增值,增强国有资本的控制力、影响力和带动力。要实现国有资产保值增值,必须加快国有经济结构调整的步伐,按照有所为、有所不为和有进有退的方针,不断完善国有资本合理流动的机制,推动国有资本遵照优胜劣汰的原则从一般竞争性领域退出,更多地集中到关系国计民生、国家安全、自然垄断以及主导产业和高新技术产业中的重要骨干企业,今后除少数必须由国家独资经营外,其他领

域的国有企业都要积极推行股份制改革。需要由国有资本控股的企业，也应区别不同情况实行绝对控股或相对控股。

二、国有资产监督管理体制改革的关键点是什么

国有资产监督管理体制改革的关键点在于能否建立政企分开、权责明确、监管有效的国有资产出资人制度。长期以来，国有资产的出资人缺位，政府相关部门从各自的管理职能考虑，分别履行出资人职责，形成政企不分，权责不明，常被喻为“九龙治水”，使国资企业无所适从。党的十六大作出建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人职责，享有所有者权益，权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制的决定。明确指出中央政府和省、市（地）两级地方政府要设立国有资产管理机构。继续探索有效的国有资产经营体制和方式。要求各级政府要严格执行国有资产管理法律法规，坚持政企分开，实行所有权和经营权分离，使企业自主经营、自负盈亏，实现国有资产保值增值。国有资产监督管理部门作为同级政府特设机构，由同级政府授权履行出资人职责，这就解决了长期以来困扰国企改革的国有资产出资人缺位问题。因为国资监督管理部门不是政府行政管理机构，不履行政府行政管理职能。政府行政管理部门不再履行国有资产出资人职责，这样就可以真正实现政企分开，做到权利、责任、义务相一致，管资产、管事、管人相结合。福建省在国有资产管理体制改革方面，在上世纪九十年代中期就开始探索国有资产分三个层次管理的模式，即政府——授权经营公司——企业三个层次，对中间层次的授权经营公司实施国有资产授权经营，已经取得明显成效，符合党的十六大关于国有资产管理体制改革的精

三、国有资产监督管理机制创新最大难点是什么

国有资产监督管理机制创新最大难点在于：一是对国有资产保值增值考核体系和指标确定难；二是实施公平、合理的奖惩制度难。首先是如何制定科学、公平、客观、合理的考核体系和指标十分困难；行业千差万别，企业情况各不相同。企业受外部环境、自然资源、市场变化、政策因素等客观条件影响很难确定，很多变数更难预测。其次是实施公平、合理的奖惩制度更难，在分配上长期以来的平均主义、大锅饭思想根深蒂固。对企业经营者重奖比较难，对企业经营者的惩罚更难，由于企业经营者个人收入有限，完不成国有资产保值增值任务的拿什么来罚？但以上两个难点不攻破，国有资产保值增值考核就会落空，国有资产就难以实现保值增值最终目标。

四、党的十六大和十六届三中全会在国有资产监督管理体制改革与机制创新上有哪些新的突破

1、第一次明确提出国家要制定法律法规，建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人职责，享有所有者权益，实现权利、义务、责任相统一，管资产、管人、管事相结合的国有资产管理体制。

2、第一次明确提出要建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。

3、第一次明确提出股份制是公有制的主要实现形式。

4、第一次明确提出要大力发展混合所有制经济。

5、第一次明确提出除需要由国有资本控股的企业外，其他行业和领域的国有企业，通过资产重组和结构调整，在市场公平竞争中优胜劣汰。